

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGỌC THỊ THU HÀ

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN
TẠI HUYỆN ĐỒNG HỖ, TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGỌC THỊ THU HÀ

QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN
TẠI HUYỆN ĐỒNG HỖ, TỈNH THÁI NGUYÊN

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn: PGS.TS. ĐINH TRỌNG HANH

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Ngọc Thị Thu Hà

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, toàn thể các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong suốt quá trình theo học tại trường và tạo điều kiện thuận lợi nhất trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Với tình cảm trân trọng nhất, tôi xin bày tỏ sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới PGS.TS. Đinh Trọng Hanh đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cơ quan nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả luận văn

Ngọc Thị Thu Hà

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết chọn đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	1
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp mới của luận văn	2
5. Kết cấu nội dung luận văn.....	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý Chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	4
1.1.1. Khái niệm, hệ thống và phân cấp ngân sách nhà nước	4
1.1.2. Chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	7
1.1.3. Quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	11
1.1.4. Nhân tố tác động đến quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	18
1.2. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	21
1.2.1. Bài học từ huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu	21
1.2.2. Bài học từ huyện Tuyên Hóa tỉnh Quảng Bình.....	22
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên.	23
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	24
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	24
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	24
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu	24

2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	27
2.2.3. Phương pháp so sánh, phân tích và tổng hợp.....	27
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	28
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN ĐỒNG HỖ, TỈNH THÁI NGUYÊN	
	30
3.1. Đặc điểm tự nhiên, điều kiện kinh tế xã hội huyện Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên	30
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	30
3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội	31
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách huyện Đồng Hỷ	35
3.2.1. Tình hình thu -chi ngân sách nhà nước huyện Đồng Hỷ	35
3.2.2. Thực hiện quản lý Chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện Đồng Hỷ	37
3.3. Nhân tố ảnh hưởng tới công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách huyện Đồng Hỷ	55
3.3.1. Nhân tố chủ quan.....	55
3.3.2. Nhân tố khách quan.....	58
3.4. Đánh giá công tác quản lý Chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện Đồng Hỷ	61
3.4.1. Đánh giá hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN của Huyện Đồng Hỷ	61
3.4.2. Kết quả đạt được	63
3.4.3. Nhược điểm.....	64
3.4.4. Nguyên nhân hạn chế.....	65
Chương 4: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO HUYỆN ĐỒNG HỖ, TỈNH THÁI NGUYÊN	
	68
4.1. Mục tiêu, phương hướng quản lý Chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện Đồng hỷ, tỉnh Thái Nguyên	68
4.1.1. Mục tiêu về quản lý Chi thường xuyên ngân sách nhà nước	68
4.1.2. Phương hướng về quản lý Chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	69

4.2. Những giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại huyện Đồng Hỷ	69
4.2.1. Giải pháp hoàn thiện bộ máy quản lý chi thường xuyên NSNN	69
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện quy trình quản lý chi thường xuyên NSNN	70
4.2.3. Giải pháp khác.....	74
KẾT LUẬN	79
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	80
BẢNG HỎI	83

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

CBVC	: Cán bộ viên chức
DN	: Doanh nghiệp
ĐV	: Đơn vị
HĐND	: Hội đồng nhân dân
NSNN	: Ngân sách nhà nước
PTCKH	: Phòng tài chính kế hoạch
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1:	Tổng hợp kết quả chọn mẫu	26
Bảng 3.1:	Giá trị sản xuất ngành nông - lâm - thủy sản Đồng Hỷ.....	32
Bảng 3.2:	Giá trị sản xuất của ngành công nghiệp - xây dựng	32
Bảng 3.3:	Dân số, lao động việc làm	34
Bảng 3.4:	Cân đối thu chi ngân sách nhà nước trên địa bàn Huyện Đồng Hỷ	36
Bảng 3.5:	Các khoản thu theo quy định trên địa bàn Huyện Đồng Hỷ	36
Bảng 3.6:	Tổng hợp dự toán các khoản chi thường xuyên	38
Bảng 3.7:	Chuẩn bị ngân sách cho chi thường xuyên NSNN.....	39
Bảng 3.8:	Phê duyệt dự toán chi thường xuyên của HĐND.....	40
Bảng 3.9:	Đánh giá về lập dự toán chi thường xuyên.....	41
Bảng 3.10:	Giao ngân sách cho chi thường xuyên	43
Bảng 3.11:	Đánh giá thực hiện dự toán chi thường xuyên NSNN	45
Bảng 3.12:	Thực hiện chi tạm ứng đối với các khoản chi thường xuyên	46
Bảng 3.13:	Số tiền từ chối thanh toán.....	47
Bảng 3.14:	So sánh vốn quyết toán với dự toán ban đầu.....	50
Bảng 3.15:	Đánh giá về kiểm soát và quyết toán chi thường xuyên.....	51
Bảng 3.16:	Số lần thanh tra và kiểm tra dự án.....	52
Bảng 3.17:	Các hình thức xử lý sai phạm	53
Bảng 3.18:	Đánh giá về thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên NSNN	54
Bảng 3.19:	Đánh giá về trình độ chuyên môn của cán bộ quản lý chi NSNN.....	55
Bảng 3.20:	Đánh giá về bộ máy quản lý chi NSNN	56
Bảng 3.21:	Đánh giá về công nghệ quản lý NSNN	57
Bảng 3.22:	Đánh giá về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội	58
Bảng 3.23:	Đánh giá về cơ chế chính sách và các quy định về quản lý NSNN	59
Bảng 3.24:	Đánh giá về nguồn lực tài chính công	60
Bảng 3.25:	Tỷ lệ tiết kiệm chi thường xuyên NSNN.....	61
Bảng 3.26:	Thực trạng vi phạm chi thường xuyên NSNN	62
Bảng 3.27:	Đánh giá hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN	63
Bảng 3.28:	Đánh giá về sự kết hợp, phân cấp trách nhiệm và các thủ tục hành chính ..	66
Bảng 3.29:	Đánh giá về quy trình quản lý chi thường xuyên NSNN cấp huyện.....	67

DANH MỤC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1:	Lập dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện	13
Sơ đồ 1.2:	Sơ đồ chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	14
Sơ đồ 1.3:	Quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện	16
Sơ đồ 2.1.	Sơ đồ quy trình nghiên cứu	24
Sơ đồ 3.1:	Quy trình lập dự toán chi thường xuyên NSNN Huyện Đồng Hỷ.....	37
Sơ đồ 3.2:	Quy trình thực hiện dự toán chi thường xuyên NSNN huyện Đồng Hỷ	42
Sơ đồ 3.3:	Quy trình quyết toán chi thường xuyên NSNN tại Huyện Đồng Hỷ	49